

**Заключение № 89-22**  
**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта**  
**муниципальной программы Волоколамского городского округа Московской области**  
**«Архитектура и градостроительство»**

г. Волоколамск

22 ноября 2022 года

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации<sup>1</sup>, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетном органе Волоколамского городского округа Московской области<sup>2</sup>, утвержденным решением Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области<sup>3</sup> от 30.01.2020 № 10-67, Планом работы КСО на 2022 год (п. 3.2), утвержденным распоряжением председателя КСО от 30.12.2021 № 55-21, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным распоряжением председателя КСО от 26.02.2021 № 13-21, на основании распоряжения председателя КСО от 15.11.2022 № 38-22, руководствуясь Порядком разработки и реализации муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденным постановлением главы Волоколамского городского округа Московской области от 07.11.2022 № 731<sup>4</sup>, проведена финансово-экономическая экспертиза<sup>5</sup> проекта муниципальной программы Волоколамского городского округа Московской области<sup>6</sup> муниципальной программы Волоколамского городского округа «Архитектура и градостроительство»<sup>7</sup>.

Проект Муниципальной программы вместе с пояснительной запиской представлен в КСО 15.11.2022 письмом первого заместителя главы администрации ВГО № 104Исх-8838.

По результатам ФЭЭ Муниципальной программы установлено следующее.

Основой для формирования Муниципальной программы послужили следующие документы:

Порядок № 731;

Проект Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»<sup>8</sup>, внесенный на рассмотрение в Московскую областную Думу 24.10.2022, принят за основу 17.11.2022 года;

Перечень муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденный постановлением главы ВГО 31.10.2022 № 716<sup>9</sup>.

В соответствии с п. 10 Порядка № 731 Муниципальная программа разработана на основании Перечня муниципальных программ ВГО.

Согласно проекту постановления Муниципальная программа предлагается к реализации, начиная с очередного финансового года до 2027 года.

В соответствии с п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 4 Порядка № 731 Муниципальная программа предлагается к утверждению главе Волоколамского городского округа Московской области.

Срок реализации муниципальной программы определен на период 2023-2027 годов, что

<sup>1</sup> Далее – БК РФ

<sup>2</sup> Далее – КСО

<sup>3</sup> Далее – Совет депутатов

<sup>4</sup> Далее – Порядок № 731

<sup>5</sup> Далее – ФЭЭ

<sup>6</sup> Далее – ВГО

<sup>7</sup> Далее – Муниципальная программа

<sup>8</sup> Далее – Проект бюджета Московской области

<sup>9</sup> Далее – Перечень муниципальных программ ВГО

соответствует п. 3 Порядка № 731 – не менее 5 лет.

В нарушение абз. 3 п. 1 ст. 179 БК РФ и п. 36 Порядка № 731 муниципальным заказчиком не соблюден 2-недельный срок утверждения Муниципальной программы относительно внесения проекта решения о бюджете Волоколамского городского округа на рассмотрение Совета депутатов – в соответствии с п. 1. ст. 185 БК РФ и п. 3.1 Положения о бюджетном процессе в Волоколамском городском округе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов от 31.10.2019 № 6-36, проект бюджета округа представляется главой ВГО на рассмотрение Совета депутатов не позднее 15 ноября текущего финансового года – Муниципальная программа представлена на ФЭЭ 15.11.2022 года.

В составе Муниципальной программы утверждается 2 подпрограммы:

Подпрограмма 1 «Разработка Генерального плана развития городского округа»<sup>10</sup>;

Подпрограммы 2 «Реализация политики пространственного развития городского округа»<sup>11</sup>.

Муниципальным заказчиком Муниципальной программы и подпрограмм является отдел архитектуры и градостроительства администрации ВГО, что соответствует пп. 12 п. 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

КСО отмечает, что наименование муниципального заказчика не соответствует наименованию, утвержденному решением Совета депутатов ВГО от 28.07.2022 № 48-228 «Об утверждении структуры администрации Волоколамского городского округа»<sup>12</sup> Московской области»<sup>13</sup>.

Координатором Муниципальной программы определен заместитель главы Администрации Козлова Н.Ю., что соответствует абз. 11 п. 2 Порядка № 731.

**Целями Муниципальной программы является** обеспечение градостроительными средствами устойчивого развития территории ВГО; определение приоритетов и формирование политики пространственного развития ВГО, обеспечивающей градостроительными средствами преодоление негативных тенденций в застройке городов и других населенных мест, повышение качества жизни населения, формирование условий для устойчивого градостроительного развития, достижение которых направлено на:

1. Разработку и внесение изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования городского округа Московской области.

2. Обеспечение подготовки документации по планировке территорий в соответствии с документами территориального планирования городского округа Московской области.

3. Определение приоритетов и формирование политики пространственного развития Волоколамского городского округа, обеспечивающей градостроительными средствами преодоление негативных тенденций в застройке городов и других населенных мест, повышение качества жизни населения, формирование условий для устойчивого градостроительного развития.

**Решаемые Муниципальной программой задачи направлены на:**

наличие утвержденного генерального плана Волоколамского городского округа;

наличие утвержденных правил землепользования и застройки Волоколамского городского округа.

Цели и задачи Муниципальной программы и нацелены на решение вопросов местного значения, отнесенных ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих

<sup>10</sup> Далее – Подпрограмма 1

<sup>11</sup> Далее – Подпрограмма 2

<sup>12</sup> Далее – Администрация

<sup>13</sup> Далее – Структура Администрации

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа.

Планируемые к решению Муниципальной программой задачи направлены на достижение поставленных целей и при полноценной реализации позволят обеспечить ВГО документами территориального планирования и градостроительного зонирования.

### **Муниципальная программа утверждается в следующей структуре:**

1. Паспорт Муниципальной программы – соответствует Приложению № 1 к Порядку № 731, однако в Паспорте не определены муниципальные заказчики подпрограмм. Как отмечалось ранее, наименование муниципального заказчика не соответствует Структуре Администрации.

Отраженные в Паспорте данные соответствуют данным, отраженным в остальных приложениях к Муниципальной программе. Бюджетные ассигнования в Паспорте утверждаются на весь период реализации Муниципальной программы.

2. Текстовая часть – состоит из следующих разделов:

1) Краткая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировка основных проблем в указанной сфере, описание целей муниципальной программы – содержит описание проблем и задач, в целях решения которых утверждается Муниципальная программа. Абзац 4 данного раздела содержит несогласованное словосочетание «...градостроительными средства...»;

2) Инерционный прогноз развития соответствующей сферы реализации муниципальной программы с учетом ранее достигнутых результатов, а также предложения по решению проблем в указанной сфере.

Состав текстовой части Муниципальной программы соответствует требованиям пп. 2 п. 6 Порядка № 731.

1) Показатели реализации муниципальной программы «Строительство объектов социальной инфраструктуры» (приложение 1 к Муниципальной программе) – соответствует пп. 3 п. 6 Порядка № 731.

Муниципальной программой утверждаются целевые показатели, выраженные в процентных величинах (относительно наличия документов территориального планирования и градостроительного зонирования) и в количественных (относительно ликвидации самовольных недостроенных и аварийных объектов на территории ВГО) для оценки достижения всех целей Муниципальной программы на 2023-2027 годы. Показатели согласуются непосредственно с целями Муниципальной программы, с реализуемыми в рамках подпрограмм мероприятиями и позволят полноценно оценить степень достижения результатов реализуемых мероприятий.

Ответственными за достижение каждого показателя (гр. 11) определен Отдел архитектуры Администрации – наименование не соответствует Структуре Администрации. Номера подпрограмм и основных мероприятий (гр. 12) соответствуют мероприятиям, отраженным в перечнях подпрограмм.

3. Методика расчета значений показателей оценки эффективности и реализации Программы (приложение № 2 к Муниципальной программе) соответствует Приложению № 7 к Порядку № 731, разработана для всех показателей реализации подпрограмм, содержит непосредственно методику расчета показателей, источники данных и периодичность их представления/получения.

4. Подпрограммы, включающие в себя:

1) Перечни мероприятий подпрограмм;

2) Методику определения результатов выполнения мероприятий подпрограмм.

Анализ Перечней мероприятий подпрограмм показал следующее.

**Подпрограмма 1:** общий срок реализации Подпрограммы 1 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 1 планируется реализация 2 основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие 02. Разработка и внесение изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования муниципального образования;

Основное мероприятие 03. Обеспечение разработки и внесение изменений в нормативы градостроительного проектирования городского округа.

Для мероприятия определен ответственный за выполнение – Отдел архитектуры Администрации (наименование не соответствует Структуре Администрации).

Показатели реализации утверждаются для основных и дочерних мероприятий, показатели реализации основных мероприятий подпрограммы соответствуют показателям, отраженным в Приложении 1 к Муниципальной программе «Показатели реализации муниципальной программы».

Поскольку реализация мероприятий подпрограммы не требует дополнительного финансирования, бюджетные ассигнования будут осуществляться в пределах, предусмотренных на обеспечение деятельности Администрации ВГО.

**Подпрограмма 2:** общий срок реализации Подпрограммы 2 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 2 планируется реализация 2 основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие 04. Финансовое обеспечение выполнения отдельных государственных полномочий в сфере архитектуры и градостроительства, переданных органам местного самоуправления муниципальных образований;

Основное мероприятие 05. Обеспечение мер по ликвидации самовольных, недостроенных и аварийных объектов на территории муниципального образования Московской области.

Для мероприятия определен ответственный за выполнение – Отдел архитектуры Администрации (наименование не соответствует Структуре Администрации).

Показатели реализации утверждаются для основных и дочерних мероприятий, показатели реализации основных мероприятий подпрограммы соответствуют показателям, отраженным в Приложении 1 к Муниципальной программе «Показатели реализации муниципальной программы».

Бюджетные ассигнования в форме субвенции бюджета Московской области по 2 490,00 тыс. руб. запланированы на реализацию мероприятия «Осуществление отдельных государственных полномочий в части присвоения адресов объектам адресации и согласования переустройства (или перепланировки) помещений в многоквартирном доме» на весь период действия подпрограммы.

Анализ Методики определения результатов выполнения мероприятий подпрограмм показал отражение в них методики для всех основных мероприятий подпрограмм. Определение значений тех или иных показателей основано на наличии утвержденных документов на конец отчетного года, количестве проведенных публичных слушаний за отчетный период, количестве принятых муниципалитетом решений в рамках исполнения отдельных государственных полномочий и количестве ликвидированных самовольных, недостроенных и аварийных объектов на территории городского округа на конец отчетного года.

**5. Обоснование финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий муниципальной программы** – объемы финансовых ресурсов представлены для всех подпрограмм.

Таким образом, Администрацией соблюдены требования п. 6 Порядка № 731 к структуре муниципальной программы, за исключением обозначенных выше недостатков.

Планируемые к реализации Муниципальной программой мероприятий направлены на достижение целей и задач Муниципальной программы.

Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам реализации программы, запланированы следующим образом:

		тыс. руб.				
	<b>Всего</b>	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
Средства бюджета Московской области	<b>12 450,0</b>	2 490,0	2 490,0	2 490,0	2 490,0	2 490,0
<b>Всего, в том числе по годам:</b>	<b>12 450,0</b>	2 490,0	2 490,0	2 490,0	2 490,0	2 490,0

Финансирование Муниципальной программы соответствует параметрам Проекта бюджета Московской области и проекта бюджета Волоколамского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Проект Муниципальной программы содержит сформулированные цели и планируемые задачи по решению поставленных проблем. Цели Муниципальной программы соответствуют поставленным проблемам, решаемые Муниципальной программой задачи соответствуют целям программы.

Относительно проекта постановления главы ВГО об утверждении Муниципальной программы<sup>14</sup> КСО отмечает следующее.

Преамбула проекта постановления содержит отсылку на постановление главы ВГО от 09.08.2022 № 524 «О внесении изменений в Перечень муниципальных программ Волоколамского городского округа», утвержденный постановлением главы ВГО от 19.05.2022 № 320. Данным постановлением вносились изменения в перечень действующих муниципальных программ ВГО, период реализации которых определен на 2020-2025 годы. Перечень муниципальных программ, реализация которых планируется в 2023-2027 годах, утвержден постановлением главы ВГО от 07.11.2022 № 731 (с изменениями от 17.11.2022 № 722), в силу чего в проекте постановления надлежит указать отсылку на постановление главы ВГО от 07.11.2022 № 731.

Также преамбула постановления не содержит отсылку на Порядок № 731, в соответствии с которым непосредственно разрабатываются и утверждаются новые муниципальные программы.

Пункт 1 резолютивной части проекта постановления изложен в противоречивом содержании – муниципальная программа утверждается путем изложения в новой редакции. В данном случае муниципалитетом представляется на утверждение новая муниципальная программа, а не корректируется действующая муниципальная программа.

Пункт 2 резолютивной части проекта постановления гласит о вступлении постановления в силу с 01.01.2023 и не распространяет действие постановления на правоотношения, возникающие в связи с составлением, рассмотрением, утверждением и исполнением бюджета ВГО, начиная с бюджета ВГО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Пунктом 3 резолютивной части проекта постановления постановление главы ВГО от 15.10.2019 № 528 (с последующими изменениями) признается утратившим силу с 01.01.2023, тем самым Администрация лишает себя возможности внесения необходимых корректировок после 01.01.2023 (приведение в соответствие решению о бюджете и пр.). Исходя из практики, корректировки муниципальных программ неоднократно осуществлялись после завершения

<sup>14</sup> Далее – проект постановления

финансового года.

Срок реализации утверждаемой Муниципальной программы – 2023-2027 годы – свидетельствует о досрочном прекращении реализации действующей муниципальной программы «Архитектура и градостроительство» на 2020-2025 годы, утвержденной постановлением глав ВГО от 15.10.2019 № 528.

В этой связи КСО считает целесообразным постановлением главы ВГО об утверждении новой Муниципальной программы:

1) досрочно прекратить реализацию муниципальной программы Волоколамского городского округа «Архитектура и градостроительство» на 2020-2025 годы;

2) утвердить прилагаемую муниципальную программу ВГО «Архитектура и градостроительство» на 2023-2027 годы;

3) указать на вступление постановления в силу с 1 января 2023 года и применение к правоотношениям, возникающим в связи с составлением, рассмотрением, утверждением и исполнением бюджета ВГО, начиная с бюджета ВГО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

**Выводы и предложения:**

1. В нарушение абз. 3 п. 1 ст. 179 БК РФ и п. 36 Порядка № 731 муниципальным заказчиком не соблюден 2-недельный срок утверждения муниципальной программы относительно внесения проекта решения о бюджете Волоколамского городского округа на рассмотрение Совета депутатов.

2. Структура Муниципальной программы соответствует Порядку № 731.

3. Мероприятия Муниципальной программы нацелены на достижение целей и задач Муниципальной программы.

4. Муниципальная программа отвечает основным направлениям бюджетной и налоговой политики ВГО на 2023-2025 годы, направлена на решение вопросов местного значения.

5. Муниципальной программой определены ответственные за выполнение мероприятий подпрограмм и достижение показателей реализации Муниципальной программы, периодичность представления отчетности.

6. Выполнение ответственными исполнителями всех планируемых к реализации Муниципальной программы мероприятий позволит достичь цели эффективности Муниципальной программы.

**По результатам ФЭЭ Контрольно-счетный орган Волоколамского городского округа рекомендует:**

1. Привести наименование муниципального заказчика и ответственного исполнителя за реализацию Муниципальной программы во всех приложениях в соответствие с утвержденной Структурой Администрации.

2. В Паспорте Муниципальной программы определить муниципальных заказчиков подпрограмм.

3. Наименование Муниципальной программы и подпрограмм в постановлении и приложениях указать в соответствии с Приложением № 1 к Порядку № 731.

4. Исправить абз. 4 текстовой части Муниципальной программы «Краткая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировка основных проблем в указанной сфере, описание целей муниципальной программы – содержит описание проблем и задач, в целях решения которых утверждается Муниципальная программа».

5. Изложить постановление главы ВГО об утверждении Муниципальной программы с учетом рекомендаций, отраженных в настоящем Заключении.

6. При выполнении мероприятий Муниципальной программы осуществлять контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, за достижением утвержденных показателей реализации муниципальной программы.

7. При выполнении мероприятий соблюдать требования ст. 139 БК РФ и положений соглашений о предоставлении субсидий местному бюджету из бюджета Московской области.

8. Во исполнение абз. 4 п. 2 ст. 179 БК РФ и п. 37 Порядка № 731 привести Муниципальную программу в соответствие утвержденному решению о бюджете Волоколамского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в 3-месячный срок после вступления в законную силу.

Председатель  
Контрольно-счетного органа  
Волоколамского городского округа



Л.Н. Зубарева

Инспектор  
Контрольно-счетного органа  
Волоколамского городского округа



Т.А. Захарова